

# **Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností**

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území  
správního obvodu**

## **ORP Vimperk**

## 1 Obecné informace o území správního obvodu ORP



<b>Název ORP</b>	<b>Vimperk</b>		
<b>Kraj</b>	Jihočeský		
<b>Rozloha ORP</b>	535 km <sup>2</sup>		
<b>Počet obyvatel ORP</b>	17 690		
<b>Počet obcí s pověřeným úřadem</b>	1		
<b>Obce s pověřeným úřadem</b>	Vimperk		
<b>Počet obcí</b>	21		
<b>Názvy obcí</b>	Bohumilice	Kvilda	Šumavské Hoštice
	Borová Lada	Lčovice	Vacov
	Bošice	Nicov	Vimperk
	Buk	Nové Hutě	Vrbice
	Čkyně	Stachy	Zálezly
	Horní Vltavice	Strážný	Zdítov
	Kubova Huť	Svatá Maří	Žárovná
<b>Hustota zalidnění</b>	33 osob/km <sup>2</sup>		
<b>Počet dobrovolných svazků obcí</b>	2		
<b>Název a typ dobrovolného svazku obcí</b>	Věneč	polyfunkční	
	Mikroregion Vlachovo Březí	polyfunkční	

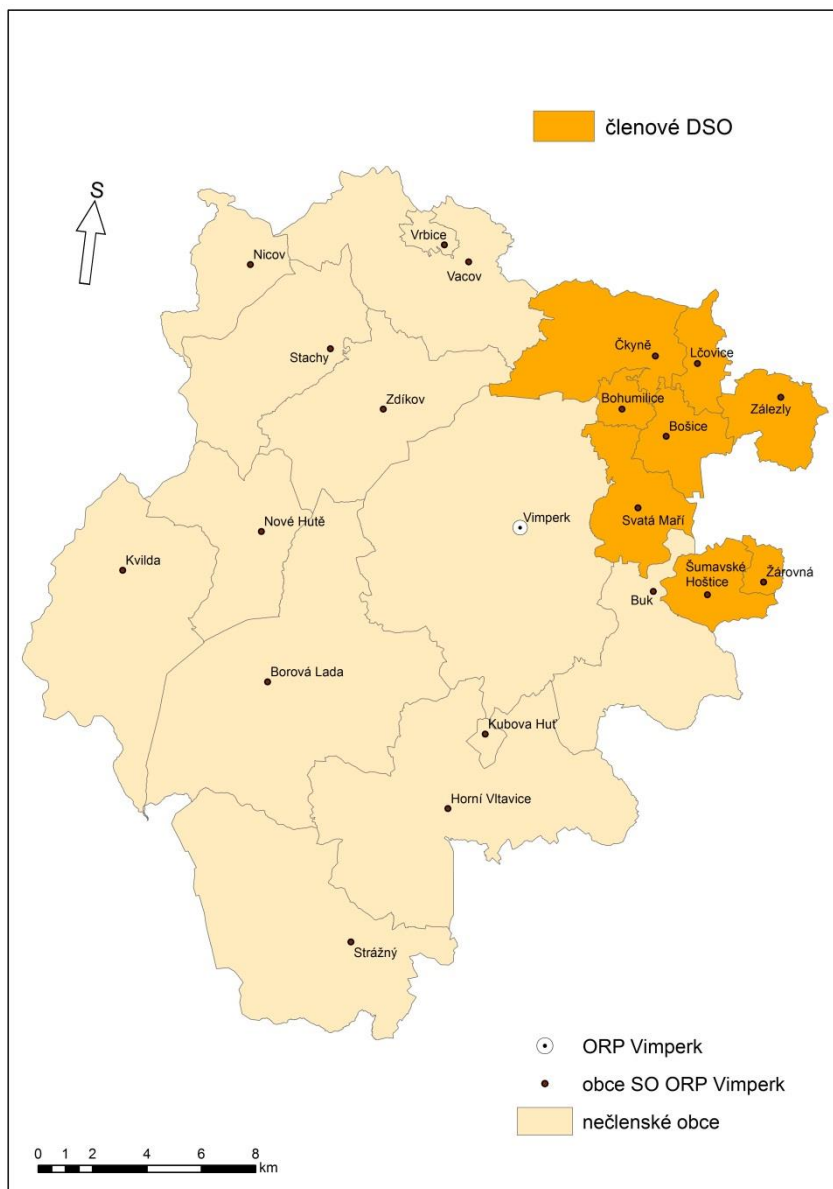
## 2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Vimperk působí dva dobrovolné svazky obcí (Věneč a Mikroregion Vlachovo Březí), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 8 obcí ze všech 21 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

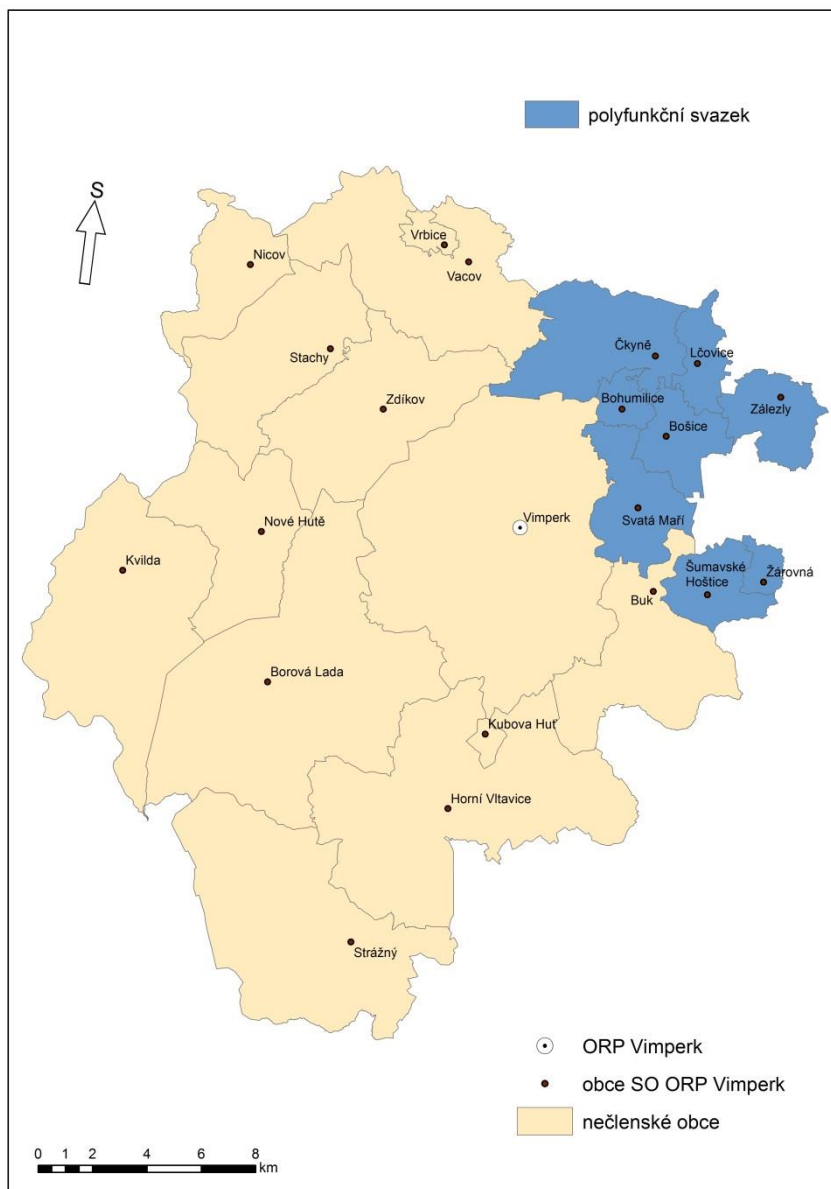
### DSO působící v území ORP



**Obce v území ORP zapojené do DSO**



## Polyfunkční a monotematické DSO\*



\* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

## 2.1 Obecné informace

V dané oblasti leží dva dobrovolné svazky obcí, z nichž jeden má malou členskou základnu a druhý poměrně významný přesah do sousedního ORP. V rámci správního obvodu ORP Vimperk v současné době neexistuje žádný subjekt, který by se zaměřoval primárně na celkový rozvoj daného ORP. Oba svazky obcí jsou činné a jeden má tendenci se rozšiřovat.

## 2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Vimperk převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, jednočlenný výkonný orgán, který je současně orgánem zastupujícím svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

**Nejvyšší orgán** = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku, jmenuje likvidátora. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty. Do kompetence tohoto orgánu patří přijímání, měnění a doplňování zakladatelských smluv a stanov.

**Výkonný orgán** = orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

**Orgán, který zastupuje svazek** = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví, daňovou agendu a archivaci.

**Kontrolní orgán** = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy. V jeho kompetenci je možnost nahlížení do všech dokumentů.

U jednoho dobrovolného svazku obcí je v rámci organizační struktury i pozice administrativního pracovníka, který zajišťuje administrativně organizační činnost svazku.

## 2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování jsou různé dotační programy a dary.

Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu. O konkrétní výši příspěvku a vstupního vkladu rozhoduje

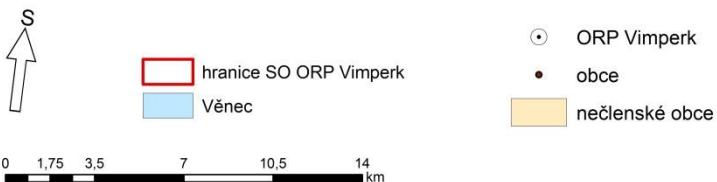


zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku (ačkoli v několika DSO je částka stanovena pevně ve stanovách).



### 3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

#### 3.1 Věneč



<b>Název DSO</b>	<b>Věneč</b>
<b>Adresa</b>	Čkyně 2, 384 81 Čkyně
<b>IČ</b>	71166131
<b>Web</b>	<a href="http://www.ckyne.cz/svazek-obci-venec/zakladni-informace/">http://www.ckyne.cz/svazek-obci-venec/zakladni-informace/</a>

<b>Počet členů DSO</b>	<b>6</b>		
<b>Název</b>	<b>ORP</b>	<b>Adresa</b>	<b>IČ</b>
Bošice	Vimperk	Bošice 11, 384 81	00250350
Bohumilice	Vimperk	Bohumilice 111, 384 81	00250333
Čkyně	Vimperk	Čkyně 2, 384 81	00250384
Lčovice	Vimperk	Lčovice 64, 384 81	00583324
Zálezly	Vimperk	Zálezly 7, 384 81	00250856
Svatá Máří	Vimperk	Svatá Máří 34, 385 01	00250716

<b>Základní informace o DSO dle stanov</b>	
<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>všeobecná ochrana životního prostředí v zájmovém území</li> <li>společný postup při dosahování ekologické stability zájmového území a jeho trvalé obyvatelnosti</li> <li>koordinace významných investičních akcí v zájmovém území a jeho trvalé obyvatelnosti</li> <li>koordinace obecních a územních plánování v regionálním měřítku</li> <li>sladění zájmů a činností místních samospráv a společné ovlivňování výkonu státní správy v zájmovém území</li> <li>vytváření, zmnožování a správa společného majetku svazku</li> <li>zastupování členů svazku při jednání o společných věcech s třetími osobami</li> <li>zajišťování a vedení předepsané písemné, výkresové, technické a jiné agendy jednotlivých společných akcí</li> <li>propagace svazku a jeho zájmového území</li> </ul>
<b>Typ DSO</b>	polyfunkční
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Shromáždění starostů</li> <li>Předseda svazku</li> <li>Dva místopředsedové svazku</li> <li>Administrativní pracovník</li> <li>Revizní skupina</li> </ul>

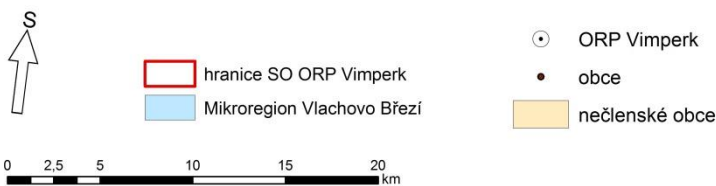
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Shromáždění starostů</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• nejvyšší orgán</li> <li>• přijímat, měnit a doplňovat stanovy</li> <li>• přijímá/vylučuje členy svazku</li> <li>• rozhodovat o splnutí, sloučení, rozdělení nebo o zrušení svazku</li> <li>• rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků</li> <li>• volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedy, tajemníka a revizní skupinu svazku a kontrolovat jeho činnost</li> <li>• schvalovat roční rozpočet svazku a roční závěrku a rozhodovat o použití volných finančních prostředků</li> <li>• rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku</li> <li>• schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčast třetích osob na nich</li> <li>• rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech</li> <li>• schvalovat formu a výši odměn osobám pověřeným ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací</li> </ul>
Usnášeníschopnost	<p>Je usnášeníschopné, je-li přítomna nadpoloviční většina starostů členských obcí, či jiných zástupců. Rozhoduje většinou hlasů všech starostů nebo místostarostů, pokud stanovy nevyžadují většinu jinou. Přijetí/vyloučení člena svazku, změna a doplnění stanov, členské příspěvky, schválení roční účetní závěrky, rozhodnutí o splnutí, sloučení, rozdělení a zrušení svazku - musí dát souhlas 2/3 členů svazku.</p>
<b>Předseda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• statutární orgán</li> <li>• řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními, shromáždění starostů a jedná navenek jeho jménem</li> <li>• svolává shromáždění starostů a věcně, organizačně a administrativně zajišťuje jeho průběh</li> <li>• řídí a kontroluje práci místopředsedy a administrativního pracovníka</li> <li>• jedná jménem svazku s třetími osobami a podepisuje s tím související písemnosti za svazek</li> <li>• zajišťuje vedení účetnictví a archivaci písemností svazku</li> <li>• předkládá shromáždění starostů roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku</li> <li>• organizuje práci při zrušení a zániku svazku</li> <li>• zajišťuje likvidátora v případě zrušení svazku</li> </ul>
<b>Místopředsedové</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• plní funkci předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedy svazku</li> </ul>
<b>Administrativní pracovník</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• je podřízen předsedovi svazku</li> <li>• na základě pokynů předsedy, v jeho nepřítomnosti místopředsedy, vede a vyřizuje běžnou administrativní a organizační agendu a připravuje pracovní materiály pro vrcholové orgány svazku</li> </ul>
<b>Revizní skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sleduje a kontroluje práci předsedy, místopředsedy, administrativního pracovníka a posuzuje jejich činnost v souladu se stanovami svazku</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>nahlíží do všech písemností svazku</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
<b>Financování DSO</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>vstupní vklady členů</li> <li>roční členské příspěvky</li> <li>dotace, dary</li> <li>odkazy</li> <li>výnosy z akcí a aktivit svazku na činnosti podnikatelských a nepodnikatelských subjektů z titulu zakladatele</li> </ul>

## Závěr a doporučení

Svazek obcí Věneč je polyfunkční svazek, který sdružuje šest obcí a celým svým rozsahem zasahuje do území ORP Vimperk. Tento dobrovolný svazek obcí má stálou členskou základnu. Mezi jeho hlavní aktivity patří ochrana životního prostředí, zabezpečování ekologické stability a aktivity v oblasti cykloturistiky, jako je značení a opravy cyklostezek, vydání cyklistických map apod. Přestože všech šest sdružených obcí patří do ORP Vimperk, svazek obcí Věneč zastává spíše okrajovou pozici v daném ORP. Především z důvodu malého počtu sdružených obcí patřících do ORP Vimperk tak tento svazek nepředstavuje výrazný potenciál pro budoucí prohlubování meziobecní spolupráce v rámci celého území správního obvodu ORP.

### 3.2 Mikroregion Vlachovo Březí





Název DSO	<b>Mikroregion Vlachovo Březí</b>
Adresa	náměstí Svobody 56, 384 02 Vlachovo Březí
IČ	71192964
Web	www.vlachovobrezi.cz

Počet členů DSO	19		
Název	ORP	Adresa	IČ
Budkov	Prachatice	Budkov 49, 384 22	00583332
Bušanovice	Prachatice	Bušanovice 47, 384 22	<b>00582999</b>
Čepřovice	Strakonice	Čepřovice 58, 387 56	00228702
Dub	Prachatice	Dub 4, 384 25	00250406
Dvory	Prachatice	Dvory 7, 383 01	00583014
Hoštice	Strakonice	Hoštice 29, 387 01	00251232
Chlumany	Prachatice	Chlumany 60, 384 22	00583022
Krajníčko	Vodňany	Krajníčko 5, 387 73	00667587
Kratušín	Prachatice	Kratušín, 383 01	00583049
Lažiště	Prachatice	Lažiště 24, 384 32	00250520
Lipovice	Prachatice	Lipovice, 384 22	00583065
Litochovice	Strakonice	Litochovice 28, 387 01	00583065
Malenice	Strakonice	Na Návsí 95, 387 06	00251461
Předslavice	Strakonice	Předslavice 17, 387 01	00251691
Strunkovice nad Blanicí	Prachatice	Strunkovice nad Blanicí 86, 384 26	00250708
Šumavské Hoštice	Vimperk	Šumavské Hoštice 9, 384 71	00250732
Tvrzice	Prachatice	Tvrzice 44, 384 22 Tvrzice	00250767
Vlachovo Březí	Prachatice	nám. Svobody 56, 384 22	00250821
Žárovná	Vimperk	Žárovná 5, 383 01	00583413

#### Základní informace o DSO dle stanov

<b>Předmět činnosti</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• zajištění trvalé obyvatelnosti regionu</li> <li>• koordinace vzájemných investičních akcí</li> <li>• zajištění územní plánovací dokumentace regionu</li> <li>• financování rozvojových programů</li> <li>• sjednocení zájmů místních samospráv</li> <li>• zastupování členských obcí při jednáních se třetími stranami</li> <li>• napomáhat rozvoji podnikání v regionu</li> <li>• propagovat svazek obcí a jeho zájmové oblasti</li> <li>• vytvářet, spravovat a zmnožovat společný majetek svazku</li> <li>• rozvoj bytové výstavby, cestovního ruchu, turistiky, kulturního života a tradic</li> <li>• spolupráce při dopravní obslužnosti regionu</li> <li>• zajištění ekologické stability a péče o životní prostředí</li> <li>• vytváření podmínek pro rozvoj školství a vzdělávání, zdravotních a sociálních služeb</li> <li>• řešení sociální problematiky, zahraniční spolupráce, ochrany</li> <li>• navazovat zahraniční spolupráci a kontakty</li> <li>• společné řešení ochrany</li> </ul>
<b>Typ DSO</b>	polyfunkční
<b>Organizační struktura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• členská schůze</li> <li>• rada svazku</li> <li>• předseda</li> <li>• místopředsedové</li> <li>• kontrolní a revizní komise</li> </ul>
<b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>	
<b>Členská schůze</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• přijímat, měnit stanovy</li> <li>• přijímat nové členy a vylučovat členy ze svazku</li> <li>• rozhodovat o vstupních a členských příspěvcích</li> <li>• volit a odvolávat předsedu a místopředsedy svazku</li> <li>• kontrolovat činnost orgánů svazku</li> <li>• schvalovat rozpočet, závěrečný účet</li> <li>• rozhodovat o nabytí a převodu majetku a jeho využití</li> <li>• schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku, spolupráci třetích osob</li> <li>• rozhodovat o účasti svazku v jiných subjektech</li> <li>• rozhodovat o sloučení, rozdělení či zrušení svazku</li> <li>• schvalovat odměny osobám zvoleným a jmenovaným ve svazku do funkcí</li> </ul>
<b>Usnášeníschopnost</b>	Přítomnost nadpoloviční většiny členů. Rozhoduje při souhlasu nadpoloviční většiny přítomných členů.
<b>Rada svazku</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• zpracovávat návrhy na změny stanov, návrh rozpočtu, závěrečného účtu, návrh aktivit svazku a plán činnosti</li> <li>• uzavírat smlouvy vůči třetím osobám</li> <li>• administrativní náležitosti související s činností svazku</li> <li>• řešení aktuálních záležitostí</li> </ul>

Usnášeníschopnost	Přítomnost nadpoloviční většiny členů (2 ze 3). Rozhoduje při souhlasu nadpoloviční většiny přítomných členů.
<b>Předseda</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• svolávat členskou schůzi a zasedání rady, zajišťovat průběh</li> <li>• řídit a kontrolovat práci místopředsedů svazku</li> <li>• jednat jménem svazku a zavazovat jej</li> <li>• zajišťovat vedení účetnictví a archivaci písemností</li> <li>• organizovat práce při zrušení a zániku svazku obcí</li> <li>• zodpovídat za daňovou agendu svazku</li> </ul>
<b>Místopředsedové</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• plnit funkci předsedy v jeho nepřítomnosti a na základě jeho písemného zmocnění</li> </ul>
<b>Kontrolní a revizní komise</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• dohlížet na dodržování stanov a obecně závazných předpisů</li> <li>• prověřovat stížnosti a oznámení</li> <li>• zpracovávat návrhy opatření k nápravě zjištěných nedostatků</li> <li>• kontrolovat plnění úkolů z usnesení členské schůze a zasedání rady</li> <li>• kontrolovat hospodaření, účet a majetek svazku obcí</li> <li>• zpracovat a předat písemnou zprávu o výsledku kontroly hospodaření svazku</li> </ul>
Usnášeníschopnost	Přítomnost nadpoloviční většiny členů (2 ze 3). Rozhoduje při souhlasu nadpoloviční většiny přítomných členů.
<b>Financování DSO</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• vstupní příspěvek <ul style="list-style-type: none"> <li>○ výše je pevně stanovena na 3000,- Kč za přistupujícího člena svazku</li> </ul> </li> <li>• roční členský příspěvek <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2,- Kč za obyvatele obce</li> <li>○ nehradí se za rok přístupu</li> <li>○ změnu výše a termínu splatnosti může provést členská schůze</li> </ul> </li> <li>• majetek získaný vlastní činností</li> <li>• dotace, dary, odkazy, výnosy, atd.</li> </ul>	

## Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek Mikroregion Vlachovo Březí je činný polyfunkční svazek, který sdružuje celkem 19 obcí, z nichž pouze dvě obce spadají do správního obvodu ORP Vimperk. Mezi činnosti svazku patří zajištění trvalé obyvatelnosti regionu, koordinace vzájemných investičních akcí, rozvoj školství, zdravotních a sociálních služeb, spolupráce při dopravní obslužnosti regionu. Z důvodu okrajové pozice a poměrně velkého územního přesahu do sousedních správních obvodů ORP není Mikroregion Vlachovo Březí pro analyzované území velkým potenciálem pro efektivní prohlubování meziobecní spolupráce.



## 4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Vimperk se nachází dva polyfunkční, činné svazky, a to svazek Vě nec a Mikroregion Vlachovo Březí.

Dobrovolný svazek Vě nec je aktivní svazek, který je tvořen 6 členskými obcemi, jenž všechny spadají do správního obvodu ORP Vimperk. Svazek je zaměřen na celkový rozvoj a spolupráci v rámci zájmového území. Druhý svazek Mikroregion Vlachovo Březí je polyfunkční, aktivní svazek, který má tendenci se rozrůstat o další obce. V současné chvíli je tvořen 19 členy, z nichž pouze 2 obce spadají do správního obvodu ORP Vimperk, zbylé obce jsou v sousedních ORP.

### Závěr a doporučení

Z uvedených charakteristik vyplývá, že v rámci tvorby analýzy nebyl nalezen vhodný dobrovolný svazek obcí, který by mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Vimperk. Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinam, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v daném ORP.

K problémovým oblastem v rámci odpadového hospodářství, na které by bylo dobré v rámci meziobecní spolupráce se zaměřit je systémové řešení odpadového hospodářství, vytvoření systému na zpracování biologicky rozložitelného odpadu a na vyšší motivaci mezi lidmi k třídění odpadu. Zkoumané území v oblasti školství potřebuje zajistit lepší vybavenost škol (zvláště pak dílen, kuchyněk, fyzikálních a biologických laboratoří, venkovních zahrádek) a tím ruku v ruce podporu a zvýšení zájmu o technické obory. V otázkách sociálních služeb by mohla, při prohlubování meziobecní spolupráce, být řešena vzájemná spolupráce všech zúčastněných institucí (obce, města poskytovatelé sociálních služeb) na území ORP Vimperk při zajišťování sociálních služeb a problém s nedostatečnou informovaností o sociálních a doprovodných službách, možnostech jejich využití, možnostech získání financí.

Nově vzniklý svazek by mohl být zaměřen navíc na to, aby v rámci analyzovaného území vznikla ucelená platforma fungující jako servisní středisko pro obce v rámci ORP Vimperk, které by obcím pomáhalo s nepřiměřeně velkou administrativní zátěží, na kterou si zejména starostové menších obcí velice často stěžují.

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmout co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Vimperk, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství, sociálních služeb a odpadového hospodářství.

V rámci vytvoření organizační struktury je poté třeba uvědomit si, že dobrovolný svazek obcí by na jedné straně měl respektovat demokratické principy a vycházet z toho, že jeho vedením budou primárně pověřeni volení představitelé jednotlivých členských obcí (jedná se totiž o zajištění služeb v rámci výkonu samostatné působnosti obcí), ovšem na straně druhé by mělo jít o též o jeho profesionální řízení

(tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti a existence aparátu zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytuje podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdnění vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.